**ПЛАН**

**по реализации Государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Цель** | **Задачи и подзадачи** | **Меры действия** | **Ожидаемые результаты** | **Индикаторы** |
| **1** | **1. Совершенствование законодательства о противодействии коррупции в Кыргызской Республике** | | | | |
| Создание эффективной системы межведомственной координации государственных органов по противодействию коррупции | Усиление и обеспечение согласованности действий при координации государственных органов по предупреждению коррупции, ликвидация дублирующих функций ССБ КР, ГП КР и АП КР | Внедрить более эффективные механизмы координации действий антикоррупционных органов с исключением дублирования функций данных институтов | Антикоррупционные институты государственной власти (ССБ, ГП, АП КР) эффективно координируют действия государственных органов по предупреждению коррупции, повышая их эффективность и взаимодействие | Функции основных государственных антикоррупционных институтов (ССБ, ГП, АП КР) не дублируются |
| Совершенствование Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» | Внесение необходимых поправок и дополнений в законодательство о противодействии коррупции | Разработать и принять новую редакцию Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», предусматривающую:  1) упорядочивание и устранение декларативности;  2) приведение в соответствие с принятыми антикоррупционными нормативными правовыми актами, в том числе Уголовным Кодексом Кыргызской Республики;  3) включение норм, обязывающих государственные органы и органы местного самоуправления аннулировать действие актов (решений), принятых их должностными лицами при совершении коррупционных/должностных правонарушений | Применяется Закон Кыргызской Республики  «О противодействии коррупции» на практике | Принята новая редакции Закона Кыргызской Республики  «О противодействии коррупции» |
| **2** | Повышение эффективности и сохранение преемственности в государственных органах и органах местного самоуправления при принятии антикоррупционных действий/решений | Минимизация существующих коррупционных рисков и схем в государственных органах и органах местного самоуправления  Действенная система мониторинга и верификации результатов | Унифицировать отчеты о реализации всех антикоррупционных планов, методику проведения мониторинга реализации мероприятий по противодействию коррупции и процедуру оценки результативности их исполнения | Создана система, позволяющая измерять количественный и качественный эффект от реализации антикоррупционных планов для последующего принятия управленческих решений и оценки эффективности антикоррупционной политики в стране | 1. Все отчеты по антикоррупционным планам сдаются по единой унифицированной форме, позволяющей оценивать эффект от реализации антикоррупционных мероприятий.  2. Все государственные органы и органы местного самоуправления неукоснительно и своевременно реализуют все антикоррупционные мероприятия, предусмотренные планами |
| Усилить работу по демонтажу системной коррупции в государственных органах.  Осуществлять постоянный мониторинг реализации соответствующих планов и мероприятий и их актуализацию | Создана преемственность антикоррупционной активности, повышение эффективности деятельности государства в данной сфере | Антикоррупционные планы по демонтажу системной коррупции актуализированы и реализуются на 90-100% |
| Разработать антикоррупционные планы по демонтажу системной коррупции в органах местного самоуправления и осуществлять постоянный мониторинг их реализации |
| **3** | Более точечное и конкретизированное определение корневых причин коррупции и их устранение. Конкретизация определений и дефиниций коррупционных действий | Проведение анализа глубинных и корневых (базовых) причин коррупции, определение точек воздействия для изменения системы государственной гражданской и муниципальной службы и осуществления государственной власти | Создать национальную систему измерения уровня коррупции (НСИУК)  с использованием механизма социологических опросов о доверии населения  к государственным органам и органам местного самоуправления, цифровых инструментов, собственной системы индикаторов и критериев оценки, основанной на международных стандартах, с учетом национальной специфики, культуры и менталитета | Эффективно проводятся антикоррупционные исследования, по результатам которых совершенствуется антикоррупционная политика государства и внедряются эффективные механизмы противодействия коррупционным проявлениям | 1. Создан простой  и эффективный механизм:  – проведения исследований по выявлению коррупционных рисков и схем;  – систематической антикоррупционной оценки программных и стратегических документов.  2. Принята методика оценки воздействия реализации антикоррупционных планов на состояние и уровень коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления.  3. Ежегодно публикуется национальный рейтинг доверия к государственным органам, основанный на результатах НСИУК.  4. Государственные органы улучшили показатели индекса доверия населения до 50% |
| Разработать методику оценки воздействия антикоррупционных планов на состояние и уровень коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления |
| **4** | **2. Совершенствование декларационного законодательства и Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов»** | | | | |
| Усовершенствова-ние декларационного законодательства, позволяющего досконально и объективно верифицировать информацию, отраженную в ЕНД | Формирование методики определения уровня благосостояния лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, с определением уровня жизни его семьи для реализации системы сравнения уровня жизни с реальными доходами  Создание системы выявления лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, и их близких родственников, чей уровень жизни значительно превышает подтвержденные доходы | Внедрить эффективные и современные антикоррупционные механизмы проверки единых налоговых деклараций лиц, занимающих государственные и муниципальные должности (в том числе лиц, занимающих политические и специальные должности), а также проводить анализ соответствия уровня расходов лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, и их близких родственников получаемым доходам | Лица, занимающие государственные и муниципальные должности, и их близкие родственники не могут скрыть от уполномоченных органов наличие незадекларированного имущества или источников коррупционных доходов | 1. Разработаны и приняты соответствующие НПА.  2. 100% лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, сдают ЕНД.  3. 100% ЕНД, подлежащих полной проверке, анализируются с направлением материалов в органы прокуратуры в случае выявления нарушений.  4. 100% государственных гражданских служащих, чьи расходы и доходы не соответствуют несут установленную законом ответственность.  5. Внесено предложение о присоединении к Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности.  6. Незаконно выведенные средства из страны, полученные коррупционным путем установлены и возвращены в бюджет государства. |
| Усилить контроль за установлением несоответствия между сведениями, отраженными в ЕНД лица, занимающего государственную или муниципальную должность и его фактическим имущественным положением, а также имущественным положением его близких родственников со стороны государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, в том числе обеспечить контроль особо крупных покупок (строительства) с определением пороговой суммы для каждой категории имущества (движимого и недвижимого), с которой начинается понятие особо крупная покупка |
| Определить, что установление факта наличия не имеющих объяснения доходов/расходов и финансового/имущественного положения, обязывает уполномоченные органы проводить соответствующие исследования (полная проверка декларации) с последующим направлением полученных результатов в органы прокуратуры и опубликованием итогов в средствах массовой информации в формате машиночитаемых (открытых) данных |
| Ужесточить ответственность за внесение неполных или недостоверных сведений лицами, занимающими государственные и муниципальные должности (в том числе лицами, занимающими политические и специальные должности), и их близкими родственниками в ЕНД |
| Законодательно определить, что несоответствие расходов и доходов:  1) является основанием для увольнения в связи с утратой лиц, занимающих государственные и муниципальные должности (в том числе лиц, занимающих политические и специальные должности);  2) лиц, занимающих государственные и муниципальные должности (в том числе лиц, занимающих политические и специальные должности), при условии отсутствия доказательств приобретения имущества на законные доходы влечет за собой конфискацию (взыскание) этого имущества и доходов от него в пользу государства |
| Совершенствовать механизмы выявления финансовых средств, добытых коррупционным путем или без определения легального происхождения, выведенных в иностранные государства (офшорные зоны), и возврата их в Кыргызскую Республику для дальнейшего обращения в доход государства |
| Заинтересованным государственным органам провести скоординированную работу по вопросу возможного присоединения к Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, подписанной 8 ноября 1990 года в г. Страсбург, в порядке и на условиях, предусмотренных данной Конвенцией |
| Усилить профессиональный и материально-технический потенциал структурных подразделений, в том числе территориальных, уполномоченного органа в сфере проверки деклараций. Развивать взаимодействие налоговых органов с другими государственными органами и органами местного самоуправления с созданием возможности сличения данных различных ведомств на автоматизированной основе |
| Внедрить программное обеспечение, позволяющее при заполнении формы ЕНД лица, занимающего или замещающего государственную и муниципальную должность (FORM STI-155), в автоматическом режиме заполнять сведения о наличии движимого и недвижимого имущества путем получения данных с государственных органов и органов местного самоуправления через систему межведомственного взаимодействия «Тундук» |
| **5** | Минимизация возможностей возникновения ситуаций конфликта интересов для лиц, занимающих государственные и муниципальные должности | Эффективная реализация Закона Кыргызской Республики  «О конфликте интересов» | Привести всё законодательство в соответствие с Законом Кыргызской Республики  «О конфликте интересов» | Устранены условия и причины, способствующие возникновению ситуаций конфликта интересов в государственных органах и органах местного самоуправления.  Своевременное их предупреждение и урегулирование | 1. Закон Кыргызской Республики «О конфликте интересов» успешно применяется на практике.  2. ГКС КР регулярно проводит мониторинг реализации закона и потенциальных возможностей возникновения ситуаций конфликта интересов на основании данных, полученных из деклараций и открытых источников.  3. В Закон Кыргызской Республики «О конфликте интересов» внесены дополнения и изменения.  4. Проведено обучение лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, по конфликту интересов.  5. Приняты типовой порядок и методические пособия по конфликту интересов  6. Урегулированы 100% выявленных ситуаций конфликта интересов с привлечением виновных лиц к соответствующей ответственности.  7. Увеличена на 10-15% экономия государственного бюджета в результате снижения фактов коррупции в системе государственных органов |
| Определить Государственную кадровую службу Кыргызской Республики единым уполномоченным органом, ответственным за реализацию Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» |
| Определить четкий перечень лиц, чьи декларации не являются публичными, а в отношении тех лиц, чьи декларации будут публичными, определить сроки и порядок публикации на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления, учреждений, организации и предприятий |
| Определить и разместить в открытом доступе перечень учреждений, организаций и предприятий, деятельность которых финансируется из республиканского или местного бюджета, государственных и муниципальных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность на хозрасчетной основе, либо в уставном капитале которых имеется государственная и муниципальная доля, а также список доверительных управляющих государственным имуществом |
| Утвердить типовой порядок подачи заявления о конфликте интересов с публикацией таких заявлений от лиц, занимающих политические и специальные государственные и муниципальные должности |
| Утвердить типовой порядок регулирования конфликта интересов среди лиц, осуществляющих деятельность в государственных органах и органах местного самоуправления в качестве материально-ответственного и/или технического персонала |
| Утвердить методическое пособие по управлению конфликтом интересов среди всех категорий лиц, на которых распространяется действие Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» |
| Разработать единые учебные материалы по конфликту интересов, методам управления им и верификации деклараций о личных интересах |
| Провести обучение среди лиц, на которых распространяется действие Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» |
| Провести широкомасштабную информационную кампанию среди общественности по разъяснению таких понятий, как «общественный интерес», «личный интерес», «конфликт интересов», «добропорядочность на службе государству» и т.д. |
| Внедрить методику выявления родственных, дружеских или деловых связей между лицами, занимающими государственные и муниципальные должности, для предотвращения возникновения ситуаций конфликта интересов и принятия превентивных управленческих мер или ротационных процедур |
| Законодательно закрепить положения, предусматривающие дисциплинарную ответственность лиц, занимающих государственные и муниципальные должности  (в том числе лиц, занимающих политические и специальные должности), за неуведомление или несвоевременное уведомление уполномоченных органов о возникновении конфликта интересов, вплоть до освобождения от занимаемой должности по основаниям утраты доверия; |
| Внести изменения в законодательные акты с целью определения положений о конфликте интересов работников судебных и надзорных органов, сотрудников правоохранительной системы с учетом специфики организации их работы и полномочий, а также соответствующие дополнения в отраслевые законы в части подачи, верификации деклараций о личных (частных) интересах и ответственности за нарушение данных норм |
| **6** | **3. Повышение прозрачности принятия государственных решений и автоматизация государственных и муниципальных услуг** | | | | |
| Снижение коррупционных рисков через построение прозрачного автоматизированно-го механизма взаимодействия между государственными органами с одной стороны, гражданами и субъектами предпринимательст-ва с другой    Продолжение реформирования законодательства о государственных закупках | Сведение к минимуму прямых контактов лиц, занимающих государственные и муниципальные должности с гражданами путем цифровизации и автоматизации предоставления государственных и муниципальных услуг  Делегирование части данных услуг институтам частного сектора при условии недопущения монополизации, а также усиления компонента государственного электронного управления  Переход на электронный документооборот | Полностью внедрить электронные системы фискализации налоговых и таможенных процедур | Государственные расходы сокращены за счет внедрения автоматизированных систем и технологий при оказании государственных и муниципальных услуг.  Увеличены поступления таможенных и налоговых платежей  Устранены бюрократические звенья в лицензионно-разрешительной системе государства  Внедрена во всех государственных органах и органах местного самоуправления система электронного документооборота | 1. 90% государственных и муниципальных услуг предоставляются через информационные системы, вебсайты и мобильные приложения.  2. 95% документов государственного значения подписываются с использованием электронной подписи.  3. До 50% совещаний и заседаний ведомств проводится с использованием средств удаленной связи.  4. Время выдачи лицензионно-разрешительных документов сокращено и составляет не менее двух недель  5. Экономия государственного бюджета составляет не менее 20-25%.  6. Таможенные и налоговые поступлений увеличены на 30-35%.  7. Автоматизированные информационные системы «Единый реестр преступлений и проступков» и «Единый реестр нарушений» функционируют на 100 % |
| Снизить коррупциогенные факторы и проявления путем полной реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», в том числе завершения процесса внедрения в деятельность судебных, надзорных и правоохранительных органов автоматизированных информационных систем «Единый реестр преступлений и проступков» и «Единый реестр нарушений» |
| Автоматизировать все основные процессы делопроизводства и документооборота во всех государственных органах и органах местного самоуправления с использованием передового международного опыта |
| Совершенствование лицензионно-разрешительной системы, системы государственного контроля и надзора, а также системы государственных закупок | Упростить, оптимизировать, усовершенствовать и четко регламентировать все процедуры в лицензионно-разрешительной системе, системе государственного контроля и надзора, а также системе государственных закупок |
| Усовершенствовать процедуры и механизмы осуществления государственных закупок с обеспечением максимальной прозрачности для общественности всего процесса, в том числе внедрить автоматизированный подбор товаров, совершенствовать процедуры приема выполненных работ и услуг, включить потоковое вещание процессов совершения государственных закупок в онлайн-режиме.  Своевременно выявлять новые коррупционные риски, схемы и внедрять эффективные механизмы противодействия им |
| Обязательно опубликовывать на ведомственных сайтах и на сайте уполномоченного органа в сфере государственных закупок ежегодные планы о планируемых тендерах на приобретение товаров и услуг |
| С участием общественности провести глубокий анализ реализации законодательства в сфере осуществления государственных закупок для установления пробелов, коллизий, коррупционных рисков и ситуаций возникновения конфликта интересов, по итогам внести соответствующие изменения и дополнения с целью их устранения и дальнейшего совершенствования |
| **7** | Сокращение количества платных государственных и муниципальных услуг для минимизации коррупционных рисков при их оказании | См. п. 6 | Определить перечень государственных и муниципальных услуг и функций с целью их последующей передачи частному сектору на условиях недопущения монополии | Сокращен и оптимизирован перечень платных государственных и муниципальных услуг.  Минимизирована бытовая коррупции при оказании государственных и муниципальных услуг | 1. Не менее 10% государственных и муниципальных услуг переданы в негосударственный сектор (передача которых не вредит национальным и общественным интересам и способствует снижению коррупции).  2. Разработаны и внедрены механизмы:  – передачи государственных и муниципальных услуг на аутсорсинг;  – мониторинга их реализации;  – гражданского контроля за оказанием данных услуг |
| См. п. 6 | Централизовать и автоматизировать все государственные регистры и базы данных с целью обеспечения возможности комплексного получения государственных и муниципальных услуг в любом государственном органе или органе местного самоуправления. |
| **8** | Внедрение национальной системы проведения антикоррупционной экспертизы не только для проектов НПА, но и для действующих НПА,  реализация антикоррупционной политики на основе анализа качественных данных о коррупционных рисках и схемах | Создание практичных методологий, применимых в условиях страны, с упором на регулярное прикладное применение | Полностью пересмотреть систему проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА с разработкой и внедрением новой системы проведения антикоррупционной экспертизы не только проектов НПА, но и действующего законодательства | Минимизированы коррупционные нормы в разработанных проектах нормативных правовых актов, все коррупционные риски в действующем законодательстве устранены | 1. Создана новая система проведения антикоррупционной экспертизы НПА и действующего законодательства.  2. Все проекты НПА и действующее законодательство подвергаются обязательной антикоррупционной экспертизе с опубликованием результатов общественных обсуждений в СМИ |
| Определить уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в лице Министерства юстиции Кыргызской Республики, а действующего законодательства – в лице Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики |
| Обеспечить неукоснительное опубликование в средствах массовой информации или Интернет-ресурсах результатов проведенных антикоррупционных экспертиз проектов НПА и действующего законодательства, а также результатов анализа регулятивного воздействия |
| Усовершенствовать процедуры общественного обсуждения проектов НПА путем подготовки и опубликования детального отчета о результатах общественного обсуждения и обоснования отклоненных предложений |
| **9** | Усиление антикоррупционного воздействия мероприятий Открытого Правительства  и Антикоррупционно-го совета при Правительстве КР | Повышение роли гражданского сектора и бизнес-сообщества в вопросах противодействия коррупции в системе государственного управления с внедрением института общественного контроля | Создать открытую систему финансовой отчетности государственных органов и органов местного самоуправления с прозрачным отражением расходования финансовых средств в бухгалтерских отчетах и с открытым доступом населения к ведомственным сайтам данных органов | Успешная и эффективная реализация инициативы «Открытое Правительство».  Обеспечение доступа граждан к информации обо всех принимаемых политических решениях.  Между государственными органами, гражданским сектором и бизнес-сообществом налажен эффективный диалог по вопросам противодействия коррупции | 1. Ежедневно обновляется актуальная информация на информационных ресурсах Открытого Правительства.  2. Общественность имеет доступ к 90 % всех процессов принятия политических решений.  3. Заседания Антикоррупционного совета при Правительстве КР проводятся не менее 2 раз в год, на них выносятся наиболее острые проблемы в сфере противодействия коррупции |
| Повысить транспарентность (прозрачность) при принятии решений, затрагивающих национальные интересы, усилить контроль со стороны гражданского общества за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления и обеспечить доступ граждан к процессу разработки нормативных правовых актов и принятию управленческих решений на всех уровнях управления, а также делегировать им оценку эффективности реализации государственной политики |
| **10** | Усиление роли гражданского общества в работе государственных органов и органов местного самоуправления | См. 9 п. | Усилить работу общественных советов государственных органов, разработать и внедрить более совершенную методику оценки и результативности их работы | Создана и эффективно действует система общественного контроля за действиями государственных органов и органов местного самоуправления | 1. Разработан, принят и эффективно действует Закон Кыргызской Республики «Об основах общественного контроля в Кыргызской Республике».  2. Обеспечен доступ общественных групп к информации Открытого Правительства по запросу в 100% случаев.  3. Обеспечен широкий доступ к публичным реестрам и базам данных |
| Принять Закон Кыргызской Республики «Об основах общественного контроля в Кыргызской Республике» |
| Проанализировать все государственные публичные реестры и базы данных, содержащие общественно важную информацию, по итогам принять меры по их раскрытию и упрощенному доступу к ним с учетом норм и требований Закона Кыргызской Республики «Об информации персонального характера» |
| **11** | Предоставление актуальных и эффективных методик и инструментов для деятельности уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции | Обновление и совершенствование деятельности уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции. | 1. Придать большую независимость уполномоченным по вопросам предупреждения коррупции от руководителей государственных органов и органов местного самоуправления.  2. Оптимизировать их функциональные обязанности.  3. Повысить категорию административной государственной и административной муниципальной должности уполномоченных.  4. Увеличить их полномочия и ответственность.  5. Постоянно повышать их правовую просвещнность, квалификационные и профессиональные навыки | Уполномоченные по вопросам предупреждения коррупции являются эффективным звеном по минимизации коррупционных проявлений в государственных органах и органах местного самоуправления  и противодействуют коррупции на системном уровне | 1. Повышена категория административной государственной и административной муниципальной должности уполномоченных.  2. Уполномоченные не зависят от руководства государственных органов и органов местного самоуправления, в которых они осуществляют свою деятельность.  2. 100% уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции своевременно сдают отчетность и участвуют в проведении регулярного антикоррупционного анализа и составлении рейтингов в национальной системе оценки уровня коррупции в стране |
| **12** | **4. Повышение престижа государственных органов и органов местного самоуправления, минимизация коррупционных проявлений в государственном и частном секторах** | | | | |
| Достижение нулевой толерантности к коррупции | Создание корпоративной культуры в государственных органах/органах местного самоуправления и в частном секторе, ориентированной на нетерпимость к коррупции и идею служения народу | Усовершенствовать систему правового просвещения, противодействия коррупционным проявлениям для населения и информирование общественности о коррупционных рисках в той или иной сфере, в том числе внедрение специализированных антикоррупционных курсов во все учебные заведения независимо от форм собственности | Создана атмосфера полного неприятия коррупции. Материальное и политическое благополучие, полученное с использованием коррупционных элементов, осуждается и не признается. | 1. Принята новая информационная стратегия «неприятия коррупции в обществе».  2. Во всех государственных органах и органах местного самоуправления, образовательных организациях независимо от форм собственности на постоянной основе проводятся антикоррупционные и правовые курсы.  3. 100%-е отрицательное отношение общества к коррупции при проведении социологических опросов.  4. В Закон Кыргызской Республики «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» внесены дополнительные нормы.  5. Данный закон эффективно и повсеместно применяется на практике |
| Принять информационную стратегию, включающую в себя основополагающие элементы культуры неприятия коррупции и способствующую формированию активной гражданской позиции у граждан, их эффективному и активному участию в вопросах противодействия коррупции |
| Минимизировать правовой нигилизм в обществе посредством проведения систематичных и масштабных разъяснительных работ среди населения по повышению правовой культуры с учетом возрастных, профессиональных и иных особенностей, а также осведомленности граждан о своих правах и свободах, механизмах их реализации и правовых основах защиты от незаконных или необоснованных посягательств |
| Проводить регулярное обучение лиц, занимающих государственные и муниципальные должности по вопросам декларирования доходов, расходов и имущества |
| Проводить оценку результатов и воздействия мероприятий по антикоррупционному просвещению, пропаганде и обучению с использованием данных результатов при разработке и внедрении дополнительных антикоррупционных механизмов |
| Внести в Закон Кыргызской Республики «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» нормы, предусматривающие:  1) защиту лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях, от неправомерного увольнения и иных нарушений их прав и законных интересов;  2) меры реагирования органов прокуратуры на нарушения прав и свобод лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях;  3) четкую регламентацию всех процессов (в том числе включающие разъяснение понятия – подтверждение сведений), а также выплату материального поощрения с проведением регулярного мониторинга эффективности его выполнения |
| **13** | Обеспечение высокого престижа государственной службы и ее легальную финансовую привлекательность по оплате труда | Оптимизация государственных расходов  Обеспечение оптимального размера штата лиц, занимающих государственные и муниципальные должности с целью увеличения вознаграждения их труда до рыночного уровня для привлечения в государственные органы и органы местного самоуправления профессионалов высокого уровня. Радикальное изменение подходов к организации и прохождению службы, основанной на принципах меритократии | 1. Оптимизировать и сократить государственный аппарат путем передачи отдельных государственных функций в частный сектор.  2. Сократить необоснованно увеличенные штаты отдельных государственных органов и органов местного самоуправления | Минимизированы основные причины и условия для возникновения коррупции на государственной службе | 1. Обеспечен рост благосостояния лиц, занимающих государственные и муниципальные должности при легальности получаемых доходов и в целом поднят престиж государственной службы.  2. Штат лиц, занимающих государственные и муниципальные должности сокращен на 15-20%.  3. Заработная плата лиц, занимающих государственные и муниципальные должности повышена на 30-50% |
| Повысить оплату труда лиц, занимающих государственные и муниципальные должности и увеличить социальные льготы с целью снижения мотивации для участия в коррупционных проявлениях.  На первом этапе уровнять заработную плату лиц, занимающих государственные и муниципальные должности с рыночным уровнем оплаты труда.  На втором этапе увеличить социальные льготы для работников социальной сферы (преподаватели, учителя, воспитатели в детских садах, врачи и медицинский персонал).  На третьем этапе поднять уровень оплаты труда лиц, занимающих государственные и муниципальные должности выше рыночных показателей |
| Производить выплату премий и предоставлять льготы и преимущества лиц, занимающих государственные и муниципальные должности только на основании принципов справедливости, подотчетности, гласности и прозрачности, а также с учетом показателей выполнения служебных обязанностей |
| **14** | Повышение инвестиционной привлекательности | Обеспечение прозрачности для международных институтов по изучению коррупции  Защита прав и законных интересов инвесторов от любых коррупционных и иных посягательств со стороны органов власти | Создать благоприятный инвестиционный климат путем минимизации коррупциогенных факторов в государственных органах и органах местного самоуправления, создающих искусственные барьеры для инвесторов и привлечения инвестиций | Рост прямых отечественных и иностранных инвестиций и технологического трансферта из развитых стран | 1. Уровень доверия инвесторов к органам власти повышен.  2. Обеспечен рост инвестиций не менее 20%.  3. Снижено количество жалоб и заявлений инвесторов на действия государственных органов и органов местного самоуправления на 70-80% |
| Совместно с бизнес-сообществом провести анализ законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты прав предпринимателей и инвесторов с целью выявления коррупциогенных факторов, создающих искусственные барьеры и влекущие другие нарушения их прав и законных интересов.  По итогам принять нормативные правовые акты в целях устранения выявленных коррупциогенных факторов, коллизий и пробелов в законодательстве |
| **15** | Легализация коррупционных схем и минимизация коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления | Совершенствование и цифровизация системы платных государственных и муниципальных услуг, способствующей легализации коррупционных схем, существующих по объективным причинам, с переводом их в русло законной деятельности, облагаемой налогами и сборами, прозрачной для общественного контроля и средств массовой информации | Провести анализ и легализовать коррупционные схемы, существующие в государственных органах и органах местного самоуправления по объективным причинам.  Обеспечить их прозрачность для общественного контроля и повысить ответственность лиц, занимающих государственные и муниципальные должности | Отсутствие коррупциогенных факторов в системе государственного управления | 1. Выявлены коррупционные схемы в государственных органах и органах местного самоуправления, особенно в социальной сфере, с их переводом в правовое русло.  3. Доходная часть бюджета увеличена за счет легализации коррупционных схем  4. По результатам социологических опросов свыше 65% опрошенных лиц, занимающих государственные и муниципальные должности удовлетворены уровнем официальных доходов на службе |
| Снижение коррупционных проявлений  Достижение результативности и эффективности антикоррупционной работы | Усовершенствовать механизм учета государственного и муниципального имущества, оценку эффективности и ликвидировать все коррупционные проявления при его использовании |
| Снизить коррупцию в медико-социальной сфере посредством совершенствования законодательства, регулирующего социальные стандарты, обеспечить адресность при назначении категориальных, компенсационных и других социальных выплат, перейти на международные функциональные стандарты и подходы |
| Снизить коррупционные проявления при рассмотрении вопросов опеки, попечительства и национального усыновления/удочерения посредством упрощения процедур и формирования прозрачной деятельности соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления, совершенствования информационного портала всех лиц, желающих взять детей под опеку, на усыновление/удочерение |
| **16** | Минимизация коррупции в частном секторе | Устранение условий и причин, порождающих коррупционные проявления в частном секторе | Внедрить механизмы, обеспечивающие подконтрольность, прозрачность, гласность и подотчетность процедур принятия отдельных решений в частном секторе | Минимизированы основные причины и условия для возникновения коррупции в частном секторе | 1. Создан механизм, повышающий прозрачность принятия решений, в том числе по определению тарифов на услуги и т.д. в частном секторе.  2. Увеличено количество субъектов предпринимательства, присоединившихся к «Хартии «Бизнес Кыргызстана против коррупции» на 200%.  3. Создана база данных недобросовестных юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, с введением в отношении них ограничений |
| Увеличить количество субъектов предпринимательства, присоединившихся к Хартии «Бизнес Кыргызстана против коррупции» |
| Внедрить передовые цифровые технологии в частном секторе для установления четких критериев определения тарифов в сфере естественных монополий и создания оптимальных условий для повышения прозрачности их предоставления |
| Законодательно закрепить нормы о невозможности допуска юридических лиц, причастных к совершению коррупционных правонарушений, к участию в государственных закупках, тендерах, аукционах, и выдачу им государственных кредитов, субсидий, льгот по налогообложению |
| Создать базу данных юридических лиц, причастных к коррупции с систематическим обновлением и размещением в свободном доступе в целях реализации предыдущего пункта |
| **17** | **5. Повышение доверия к судебным, надзорным и правоохранительным органам и неотвратимость наказания**  **за коррупционные преступления** | | | | |
| Обеспечение национальной системой правосудия справедливости и верховенства закона и свободы от коррупции  Полная независимость судебной, надзорной и правоохранительной систем от любых влияний, с высоким уровнем доверия и поддержки гражданского сообщества | Соблюдение судебными, надзорными и правоохранительными органами принципа неотвратимости привлечения к ответственности за совершение коррупционных и должностных преступлений | Обеспечить соблюдение принципа неотвратимости наказания за совершение коррупционных и должностных преступлений | Все лица, занимающие государственные и муниципальные должности, совершающие коррупционные или должностные преступления, неукоснительно привлекаются к уголовной ответственности и несут строгое наказание. | 1. 100% досудебных производств, зарегистрированных по факту совершения коррупционных преступлений, направляются в суд.  2. По 100% судебных производств, по которым доказана вина лиц, занимающих государственные и муниципальные должности в совершении особо тяжких коррупционных преступлений, выносятся приговоры, связанные исключительно с лишением свободы и конфискацией имущества.  3. 100% решений суда, вступивших в законную силу, своевременно исполняются.  4. Регулярно проводится Пленум Верховного суда Кыргызской Республики, издаются вестники и методики.  5. Во всех судебных инстанциях республики судебные дела распределяются исключительно автоматизированной системой с исключением влияния человеческого фактора.  6. Усилены квалификационные требования к кандидатам в судьи.  7. Внедрены новые ограничения и запреты для сотрудников судебных, надзорных и правоохранительных органов в целях предупреждения коррупции, установлены принципы меритократии в кадровой работе.  8. Установлен четкий перечень (постатейный) всех правонарушений, относящихся к коррупционным.  9. Внесены поправки в УК КР в части:  – установления ответственности за торговлю влиянием и т.д.;  – четкого определения понятия «неправомерное преимуществ».  10. Принят закон, устанавливающий жесткую дисциплинарную ответственность лиц, занимающих или замещающих политические должности и их заместителей, в случае совершения их непосредственным подчиненным доказанного коррупционного преступления.  11. Пересмотрены процедуры регистрации досудебных производств и задержания с поличным за совершение коррупционных проявлений в отношении работников судебных органов.  12. Внесены поправки в законодательство в части запрета на занятие государственных и муниципальных должностей при совершении коррупционных преступлений.  13. Коррумпированные сотрудники правоохранительных органов уволены со службы, материалы в отношении них направляются в органы прокуратуры.  14. Службами собственной безопасности/внутренних расследований на постоянной основе проводится работа по выявлению и пресечению коррупционных схем в правоохранительной системе.  15. Статистические отчеты и данные о применении конфискации по всем категориям коррупционных преступлений, а также фактах обращения в доход государства имущества, приобретенного на незаконные доходы, публикуются на постоянной основе |
| Обеспечить безупречность работы системы правосудия путем:  1) исключения коррупционных проявлений в деятельности судей, в том числе дискреционных полномочий при назначении наказания за коррупционные и должностные преступления;  2) ужесточения требований к кандидатам в судьи;  4) обеспечение прозрачности принятия всех судебных актов и обязательного их опубликования;  5) неукоснительного, полного и эффективного исполнения вступивших в законную силу решений суда;  6) постоянного совершенствования и улучшения методики судебного рассмотрения должностных/коррупционных преступлений, в том числе посредством регулярного проведения пленумов Верховного суда Кыргызской Республики, издания соответствующих вестников и методик рассмотрения указанной категории преступлений; |
| Завершить полную автоматизацию деятельности судов, в целях упрощения судопроизводства и повышения его оперативности |
| Внедрить систему автоматизированного распределения судебных дел во всех судебных инстанциях, защищенную от несанкционированного вмешательства и искусственного манипулирования, с обеспечением открытости критериев и параметров распределения дел, а также обязательным опубликованием информации о результатах распределения |
| Проанализировать уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в целях внесения в него поправок в части устранения возможных пробелов и коллизий, допускающих риски нарушения прав и свобод участников уголовного процесса со стороны сотрудников судебных, надзорных и правоохранительных органов |
| Расширить ограничения, запреты и обязанности, установленные законодательными актами Кыргызской Республики, в целях предупреждения коррупции среди сотрудников правоохранительных органов и лиц, замещающих государственные и муниципальные должности |
| Завершить реформирование системы правоохранительных органов, ориентированной на защиту личности и обеспечение общественного порядка, искоренение коррупции, восстановление авторитета и укрепление доверия народа к правоохранительным органам |
| Принять меры, направленные на:  1. смещение акцента в работе правоохранительных органов с выявления совершенных коррупционных преступлений на усиление их предупреждения и профилактику;  2. построение кадровой политики только на принципах меритократии, обязательности проведения конкурсного отбора на все должности, совершенствование процедур прохождения аттестации и ротации;  3. усиление работы служб внутренних расследований/внутренней безопасности по самоочищению правоохранительной системы от коррумпированных сотрудников, выявлению и устранению коррупционных схем;  4. ограничение различных действующих иммунитетов в отношении судей и сотрудников органов прокуратуры при подозрении в совершении коррупционных преступлений;  5. неукоснительное опубликование информации о проведенных служебных расследованиях в отношении работников судебных и надзорных органов и сотрудников правоохранительных органов |
| Ужесточение ответственности за все коррупционные преступления, которые будут отнесены только к особо тяжким преступлениям | Создание эффективной системы ответственности за совершение коррупционных преступлений | Законодательно определить перечень преступлений, которые относятся к коррупционным (статьи Уголовного кодекса Кыргызской Республики) |
| Расширить круг субъектов, которые подлежат привлечению к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений в публичном и частном секторах |
| Включить в Уголовный кодекс Кыргызской Республики четкое определение понятия «неправомерное преимущество» как предмета коррупционных преступлений |
| Законодательно закрепить уголовную ответственность за торговлю влиянием, принятие обещания, просьбу взятки в публичном секторе, предложение/обещание взятки, принятие предложения/обещания, просьбу взятки, лично или через посредника |
| Законодательно закрепить положения в Законе Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и Трудовом кодексе Кыргызской Республики, исключающие возможность восстановления на работе, а также трудоустройства в государственные органы и органы местного самоуправления лиц, уволенных за совершение должностных преступлений, в том числе за преступления, связанные с коррупцией, хищением государственной и/или муниципальной собственности, и в связи с утратой доверия, а также лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, освобожденных от уголовной ответственности по указанным категориям правонарушений по не реабилитирующим основаниям |
| Законодательно закрепить положения о том, что лица, занимающие государственные и муниципальные должности, политические и специальные должности, в том числе их заместители, в обязательном порядке несут дисциплинарную ответственность в виде освобождения от занимаемой должности по отрицательным основаниям за совершение их непосредственным подчиненным доказанного коррупционного преступления |
| Внести изменения в законодательство с целью ужесточения и отягчения наказания за совершение должностных и коррупционных преступлений, преступлений (в том числе в частном секторе), связанных с хищением государственной и/или муниципальной собственности в крупном и особо крупном размерах, в том числе предусматривающие обязательность назначения наказания в виде конфискации имущества, а также избрания меры пресечения в отношении лиц, совершивших преступления указанной категории, исключительно в виде заключения под стражу |
| Законодательно закрепить положения, предусматривающие применение наказания исключительно в виде лишения свободы в отношении лиц, совершивших особо тяжкие коррупционные преступления, за исключением случаев заключения соглашения о признании вины или сотрудничестве |
| Опубликовывать статистические отчеты и данные о применении конфискации по всем категориям коррупционных преступлений, а также фактах обращения в доход государства имущества, приобретенного на незаконные доходы |
| Повысить ответственность юридических лиц за коррупционные преступления с целью обеспечения эффективной и действенной ответственности согласно международным стандартам и передовым примерам практики, в том числе с установлением автономного характера такой ответственности |
| Отменить требования получения согласия Дисциплинарной комиссии при Совете судей на привлечение судьи к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений |
| **18** | **6. Предотвращение политической коррупции** | | | | |
| Устранение коррупциогенных рисков при финансировании политических партий, усиление общественного контроля за их деятельностью | Эффективная реализация Закона Кыргызской Республики «О политических партиях» | Провести антикоррупционную экспертизу всего избирательного законодательства с целью устранения коррупциогенных факторов, коллизий и пробелов | Избирательные кампании проводятся максимально прозрачно, повышено доверие населения к политическим партиям, проводимым выборам и референдумам | 1. Разработаны подзаконные акты к Закону Кыргызской Республики «О политических партиях», доступно и всесторонне регламентирующих все процессы по финансированию, расходам и доходам партий, их опубликование в СМИ и т.д. при проведении избирательных кампаний и в деятельности политических партий.  2. Создана эффективная система мониторинга к указанному Закону.  3. 100% лиц, допустивших нарушение данного закона, привлекаются к соответствующей ответственности.  4. Проведена антикоррупционная экспертиза избирательного законодательства |
| Повысить ко всем политическим институтам требования прозрачности, ужесточения ответственности за нарушения избирательного законодательства, связанные с подкупом избирателей. Минимизировать все проявления политической коррупции |
| Политическим партиям систематически предоставлять свои отчеты перед населением страны путем опубликования в средствах массовой информации, которые обязательно включают в себя полную информацию о полученных доходах/расходах и всех обязательствах финансового характера, в том числе сведения о лицах, внесших финансовый вклад в деятельность партии |
| Создать действенные механизмы, направленные на:  1) мониторинг  соблюдения Закона Кыргызской Республики «О политических партиях», в части их финансирования;  2) выявление и досудебное расследование нарушений Закона Кыргызской Республики «О политических партиях» с последующим привлечением виновных лиц к соответствующей ответственности |
| **19** | **7. Реализация международных антикоррупционных программ и финансирование мероприятий по противодействию коррупции** | | | | |
| Улучшение позиций в основных рейтингах стран мира по уровню коррупции | Развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции | Продолжить практику проведения международных антикоррупционных мероприятий и участвовать в авторитетных международных организациях | Реализация антикоррупционных программ и мероприятий признана эффективной на международном уровне | Кыргызская Республика к 2024 году вошла в топ-100 стран по «ИВК», опубликовываемому Transparency International |
| **20** | Своевременное и полное финансовое обеспечение антикоррупционных мероприятий | Использование государственных ресурсов  Привлечение международной донорской поддержки  Мобилизация ресурсов общества | Обеспечить полное финансирование антикоррупционных мероприятий, а также мероприятий по правовому просвещению, пропаганде добросовестной службы и неприятию любых коррупционных проявлений в государственных органах и органах местного самоуправления и в обществе для их эффективной реализации | Мероприятия, предусмотренные в антикоррупционном законодательстве, финансируются на должном уровне, что позволяет их эффективно реализовывать | 1. Составлен бюджет для реализации антикоррупционных мероприятий, предусмотренных законодательством КР.  2. Бюджет исполнен на  95-100 % |